

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Министерства по налогам и
сборам Республики Беларусь
от 24 декабря 2020 г.

ПРОГРАММА

деятельности Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь на 2021 год по реализации
Стратегии развития налоговых органов Республики Беларусь на 2021 - 2023 годы

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
I. Современная ИТ-инфраструктура налоговых органов			
1. Построение единой системы интеллектуальной обработки данных			
1.1.1 Оцифровка имеющихся сведений и документов плательщиков	Оцифровка слабоструктурированных данных, в том числе сканы документов, которые хранятся в различных АИС МНС	Главное управление развития налоговых органов Главное управление анализа и учета налогов Главное управление налогообложения физических лиц Главное управление организации контрольной деятельности	3-4 квартал 2021 года
1.1.2 Консолидация данных, оценка качества данных, их приведение в единый стандарт, обеспечение их целостности, достоверности и актуальности	Анализ и оценка качества данных путем определения их полноты, достоверности, точности, согласованности и дедубликации. Реализация сервисов очистки данных.	Главное управление развития налоговых органов Главное управление налогообложения физических лиц Главное управление организации контрольной деятельности Управление международного налогового сотрудничества Главное управление анализа и учета налогов	декабрь 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
1.1.3 Формирование больших объемов информации (Big Data) о плательщиках, хранящейся в информационных ресурсах МНС либо получаемой от других государственных органов и источников, для построения аналитической системы	Создание единого распределенного хранилища данных налоговых органов «Озеро данных» на республиканской платформе по принципу «единая точка правды» с внедрением системы эффективного анализа данных о субъектах хозяйствования и физических лиц с применением подходов машинного и глубокого обучения.	Главное управление развития налоговых органов Главное управление налогообложения физических лиц Главное управление организации контрольной деятельности Главное управление анализа и учета налогов	3-4 квартал 2021 года
1.1.4 Внедрение интеллектуальной системы анализа рисков в сфере налогообложения	Реализация оценки налогового поведения субъектов хозяйствования и физических лиц с использованием механизма скоринга	Главное управление развития налоговых органов Главное управление налогообложения физических лиц Главное управление организации контрольной деятельности Главное управление анализа и учета налогов	в течение 2021 года
1.1.5 Построение базы доходов физических лиц. Создание цифровой экосистемы физического лица	Создание единой базы доходов граждан на основании сведений о доходах граждан, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах (системах)	Главное управление развития налоговых органов Главное управление налогообложения физических лиц	в течение 2021 года
2. Дальнейшее развитие информационных систем налоговых органов.			
1.2.1 Модернизация программного комплекса «Государственный реестр плательщика» (далее - ПК ГРП)	Подготовка технического задания на модернизацию программного комплекса «Государственный реестр плательщиков».	Главное управление развития налоговых органов	1 квартал 2021 года
	Разработка программного обеспечения по ведению Государственного реестра плательщиков в соответствии с техническим заданием на модернизацию	Главное управление развития налоговых органов	2-4 квартал 2021 года
1.2.2 Модернизация АИС «Контрольная работа»	Функциональное расширение подсистемы «Информация из обращений и (или) поступившая из других органов» АИС «Контрольная работа» (новое название – «Подсистема дополнительной информации») в целях обмена информацией о результатах контрольных	Главное управление организации контрольной деятельности Главное управление развития налоговых органов	июнь 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
	мероприятий в отношении субъектов хозяйствования и результатах проверки деклараций о доходах и имуществе физических лиц.	Главное управление налогообложения физических лиц	
	Интегрирование АИС «Контрольная работа» в интегрированную автоматизированную систему контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь (ИАС КНД).	Главное управление организаций контрольной деятельности Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 год
3. Создание аналитической подсистемы в системе контроля кассового оборудования (СККО)			
1.3 Создание и внедрение информационно-аналитической подсистемы (ИАС) автоматизированной информационной системы контроля кассового оборудования	Проведение РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» конкурса на создание аналитической подсистемы СККО, в части мониторинга цен на товары	РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам»	январь 2021 года
	Создание аналитической подсистемы СККО, в части мониторинга цен на товары	РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам»	в течение 2021 года
	Обеспечение РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» проверки покупателями платежных документов, поступивших в СККО	РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам»	в течение 2021 года
II. Эффективное налоговое администрирование и контроль на основе системы управления рисками			
1. Внедрение системы управления рисками (далее – СУР) несоблюдения плательщиками налогов, сборов (пошлин) законодательства, влекущими потери бюджета.			
2.1.1 Выявление рисков в деятельности плательщиков	Анализ схем минимизации налоговых платежей	Главное управление организаций контрольной деятельности Главное управление налогообложения физических лиц Главное управление методологии налогообложения Главное управление контроля реализации товаров и услуг Управление организации	в течение 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
		камерального контроля Главное управление развития налоговых органов	
2.1.2 Регистрация рисков несоблюдения законодательства	Сбор сведений об имеющихся рисках, их критериях, индикаторах; Формирование Реестра рисков	Главное управление анализа и учета налогов Структурные подразделения МНС Инспекции МНС по областям и г. Минску, районам, городам, районам в городах	2 квартал 2021 года
2.1.3 Определение приоритетных рисков на 2022 год	Анализ потенциально приоритетных рисков и их критериев; Составление карт рисков; Выработка мероприятий, обеспечивающих наиболее эффективное воздействие на риск; Составление и утверждение Плана работы с рисками несоблюдения плательщиками налогового законодательства на 2022 год	Главное управление анализа и учета налогов Структурные подразделения МНС	3-4 квартал 2021 года
2.1.4 Автоматизация процедур, обеспечивающих внедрение СУР	Проработка механизма автоматизации процедур сбора, обработки, анализа информации, необходимой для функционирования СУР	Главное управление развития налоговых органов Главное управление анализа и учета налогов Структурные подразделения МНС	в течение 2021 года
2.1.5 Совершенствование контроля за деятельностью в сфере игорного бизнеса с использованием сети Интернет	Внедрение механизмов (в том числе программного обеспечения), позволяющих анализировать и выявлять интернет-сайты, содержащие информацию об организации и (или) проведении азартных игр с использованием сети Интернет в нарушение требований законодательных актов в сфере игорного бизнеса	Главное управление контроля реализации товаров и услуг	в течение 2021 года
2. Эффективное управление задолженностью субъектов хозяйствования и физических лиц по налогам и сборам.			
2.2 Совершенствование взаимодействия с органами	Реализация электронного взаимодействия с автоматизированной информационной системой	Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
принудительного взыскания	органов принудительного исполнения	Главное управление анализа и учета налогов Главное управление налогообложения физических лиц Юридическое управление	
<i>3. Автоматизация процессов налогового администрирования и контроля с внедрением искусственного интеллекта</i>			
2.3.1 Администрирование налога на недвижимость с физических лиц	Автоматизация процесса администрирования налога на недвижимость с физических лиц	Главное управление развития налоговых органов Главное управление налогообложения физических лиц	в течение 2021 года
2.3.2 Совершенствование администрирования земельного налога и арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, взимаемых с организаций	Доработка АРМ «Плательщик» в части обеспечения в форме ввода налоговой декларации (расчета) по земельному налогу (суммы арендной платы за земельные участки) с организаций заполнения поля «кадастровый номер земельного участка (при наличии)» в виде числа, состоящего из 18 цифр, по каждому кадастровому номеру земельного участка в отдельности.	Главное управление развития налоговых органов Главное управление организации методологии	в течение 2021 года
2.3.3 Контроль за соответствием доходов и расходов учредителей и должностных лиц субъектов хозяйствования с учетом взаимоотношений и финансовых потоков между такими лицами и субъектами хозяйствования	Доработка АИС «УДФЛ» в части взаимосвязи с АИС «Контрольная работа» и другими информационными ресурсами, содержащими информацию о финансовых потоках между физическими лицами и субъектами хозяйствования	Главное управление развития налоговых органов Главное управление налогообложения физических лиц	в течение 2021 года
2.3.4 Камеральный контроль за полнотой и своевременностью уплаты подоходного налога с физических лиц гражданами, обязанными представлять налоговых декларации (расчеты) по подоходному налогу	Совершенствование в АИС «УДФЛ» механизмов камерального контроля в отношении физических лиц	Главное управление развития налоговых органов Главное управление налогообложения физических лиц	1 квартал 2021 года
2.3.5 Совершенствование	Продолжение работ по совершенствованию	Главное управление развития	в течение 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
автоматизированного механизма контроля за полнотой и своевременностью представления плательщиками налоговых деклараций (расчетов), в том числе в зависимости от применяемого режима налогообложения, а также при его смене	функционала по контролю за предоставлением налоговых деклараций (расчетов)	налоговых органов Главное управление анализа и учета налогов Главное управление методологии налогообложения	
4. Внедрение механизмов налогового мониторинга для отдельных сегментов плательщиков			
2.4 Создание и внедрение программного комплекса «Система прослеживаемости товаров» АИС «Расчет налогов»	Подготовка технического задания по интеграции систем прослеживаемости государств-членов ЕАЭС (Союзного государства)	Главное управление контроля реализации товаров и услуг	февраль-март 2021 года (при условии утверждения соответствующих технических и технологических документов на уровне ЕАЭС либо Союзного государства)
	Разработка статистических и аналитических отчетов с использованием информации, содержащейся в Программном комплексе «Система прослеживаемости товаров» АИС «Расчет налогов»	Главное управление контроля реализации товаров и услуг	июль 2021 года
	Разработка протокола обмена информацией между операторами национальных систем прослеживаемости товаров, включая состав и структуру информации	Главное управление контроля реализации товаров и услуг	2 квартал 2021 года (при условии утверждения соответствующих технических и технологических документов на уровне ЕАЭС либо Союзного государства)
	Ввод в промышленную эксплуатацию подсистемы обмена информацией между операторами национальных систем прослеживаемости товаров	Главное управление контроля реализации товаров и услуг	декабрь 2021 года (при условии утверждения соответствующих технических и

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
			<i>технологических документов на уровне ЕАЭС либо Союзного государства)</i>
5. Совершенствование системы налогового контроля и противодействия теневой экономике.			
2.5.1 Актуализация аналитических инструментов налогового контроля	Доработка автоматизированных информационных систем налоговых органов в целях совершенствования механизмов контроля	Главное управление развития налоговых органов Управление организации камерального контроля Главное управление организации контрольной деятельности Главное управление контроля реализации товаров и услуг Управление международного налогового сотрудничества	в течение 2021 года
2.5.2 Развитие автоматизированных систем камерального контроля	Совершенствование ПК «Взаимосвязи плательщика» в составе АИС «Расчет налогов»	Управление организации камерального контроля Главное управление развития налоговых органов Главное управление организации контрольной деятельности Главное управление налогообложения физических лиц	в течение 2021 года
2.5.3 Развитие и совершенствование механизма электронных счетов-фактур по НДС	Развитие функционала Личного кабинета субъекта хозяйствования и Личного кабинета сотрудника МНС АИС «Учет счетов-фактур» в целях совершенствования порядка проведения предварительного контроля (субъектом хозяйствования) и повышения эффективности проведения последующего этапа камеральной проверки	Управление организации камерального контроля Главное управление развития налоговых органов Главное управление методологии налогообложения	в течение 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
2.5.4 Автоматизированное использование сведений государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации	Разработка и подписание Соглашения, предусматривающего электронное информационное взаимодействие в автоматическом и (или) автоматизированном режиме налоговых органов с оператором государственной информационной системой маркировки товаров РУП «Издательство «Белбланкавыд» (далее – система маркировки)	Главное управление контроля реализации товаров и услуг	3 квартал 2021 года
	Разработка и утверждение статистических отчетов на основании информации, содержащейся в системе маркировки	Главное управление контроля реализации товаров и услуг	4 квартал 2021 года
2.5.5 Совершенствование порядка контроля применения трансфертных цен	Автоматизация процесса отбора организаций, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность и имеющих низкий показатель рентабельности.	Управление международного налогового сотрудничества Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года
6. Расширение международного сотрудничества в сфере обмена информацией.			
2.6 Расширение автоматического обмена налоговой информацией	Автоматизация процесса выгрузки информации для передачи в налоговые органы иностранных государств в рамках автоматического обмена в соответствии с положениями международных договоров. Автоматизация процесса загрузки в автоматизированные информационные системы налоговых органов информации, полученной от налоговых органов иностранных государств в рамках автоматического обмена в соответствии с положениями международных договоров.	Управление международного налогового сотрудничества Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года
7. Совершенствование взимания косвенных налогов при торговле товарами, услугами между субъектами хозяйствования государств-членов ЕАЭС			
2.7 Совершенствование взимания косвенных налогов при торговле товарами, услугами между субъектами хозяйствования государств – членов ЕАЭС.	Проведение работы на площадке ЕЭК по внесению изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе в части совершенствования механизма взимания косвенных налогов В 1 квартале 2021 года на площадке ЕЭК состоялись совещания экспертов и членов ККНПА по обсуждению порядка взаимодействия налоговых органов государств-	Управление международного налогового сотрудничества Главное управление методологии налогообложения	в течение 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
	членов ЕАЭС в электронном виде по обмену информацией, содержащей фискально-значимые показатели при реализации механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле. Стороны концептуально согласились с принципами и описанием бизнес-процессов формирования механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС.		

III. Простые и удобные условия для добровольного исполнения плательщиками налоговых обязательств

1. Расширение спектра электронно-цифровых сервисов

3.1 Создание и внедрение электронного сервиса в виде книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – книга), в личном кабинете плательщика на портале МНС	<p>Выработка предложений по совершенствованию порядка исчисления налога при упрощенной системе налогообложения с целью дальнейшей оптимизации налогового администрирования посредством цифровизации, проведение анализа применения упрощенной системы налогообложения за 2020 год применительно к выработанным подходам, отработка предложений с заинтересованными госорганами и бизнес-союзами.</p> <p>Корректировка норм Налогового кодекса Республики Беларусь</p>	<p>Главное управление методологии налогообложения</p> <p>Главное управление налогообложения физических лиц</p> <p>Управление организации камерального контроля</p> <p>Главное управление анализа и учета налогов</p>	январь-август 2021 года
	<p>Корректировка норм постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Национального статистического комитета Республики Беларусь от 09.01.2019 № 4/1/1/1 «Об установлении формы книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, и порядке ее заполнения», предусматривающих корректировку формы книги.</p>	<p>Главное управление методологии налогообложения</p> <p>Главное управление налогообложения физических лиц</p> <p>Управление организации камерального контроля</p>	сентябрь-октябрь 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
	Корректировка формы налоговой декларации (расчета) по налогу при упрощенной системе налогообложения (при необходимости).	Главное управление методологии налогообложения Главное управление налогообложения физических лиц Управление организации камерального контроля	октябрь 2021 года
2. Расширение системы префайлинга (предварительное заполнение деклараций и выработка механизмов начисления сумм налогов на основании сведений, имеющихся в налоговых органах, отмена обязательной подачи налоговых деклараций для отдельных категорий субъектов хозяйствования)			
3.2.1 Предварительное заполнение налоговой декларации (расчета) по земельному налогу (арендной плате за земельные участки) с организаций	Формирование базы данных земельных участков, принадлежащих юридическим лицам (по состоянию на 01.01.2021).	Главное управление методологии налогообложения Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года
	Тестирование базы данных земельных участков, принадлежащих юридическим лицам, на полноту и актуальность сведений, содержащихся в ней (по состоянию на 01.01.2021).	Главное управление методологии налогообложения Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года
	Пополнение базы данных земельных участков, принадлежащих юридическим лицам (по мере поступления сведений о земельных участках, предоставленных, изъятых в 2021 году).	Главное управление методологии налогообложения Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года
3.2.2 Предварительное заполнение налоговых деклараций (расчетов) организациями и индивидуальными предпринимателями	Организация и выполнение работы по созданию сервиса для субъектов хозяйствования по ведению книги в личном кабинете плательщика (начальный этап).	Главное управление развития налоговых органов Главное управление методологии налогообложения Главное управление налогообложения физических лиц	ноябрь-декабрь 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
3. Повышение качества информирования плательщиков.			
3.3.1 Внедрение сервиса «Виртуальный помощник» (чат-бот) для предоставления плательщикам информации справочно-разъяснительного характера	Создание сервиса интеллектуального виртуального помощника плательщика (чат-бот) путем классификации поступающих запросов и направления их в соответствующие разделы сайта для поиска наиболее подходящего ответа («Вопросы-ответы», «Форум налоговых органов», «Разъяснения», связь со специалистом контакт-центра).	Главное управление развития налоговых органов Структурные подразделения МНС	4 квартал 2021 года
3.3.2 Внедрение открытого интерактивного обучающего ресурса и системы дистанционного обучения «Образование через всю жизнь. Школа налогоплательщика»	Проектирование технологического сценария открытого образовательного ресурса «Школа налогоплательщика». Разработка дизайна открытого образовательного ресурса	Главное управление развития налоговых органов Структурные подразделения МНС	1 полугодие 2021 года
	Апробация учебно-методического обеспечения в образовательном процессе БГЭУ в рамках преподавания дисциплин «Налоги и налогообложение», «Налоговый контроль», а также в деятельности Отраслевой лаборатории актуальных проблем налогообложения и налоговой политики	Главное управление развития налоговых органов Структурные подразделения МНС	3 квартал 2021 года
	Развитие онлайн-школы «О налогах и не только для ИП простыми словами»	РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года
3.3.3 Внедрение системы оценки качества налоговых услуг	Разработка методики оценки качества налоговых услуг	Главное управление развития налоговых органов	1 полугодие 2021 года
	Реализация системы оценки качества налоговых услуг	Главное управление развития налоговых органов	2 полугодие 2021 года
3.3.4 Популяризация в Республике Беларусь института налоговых консультантов	Проведение информационно-разъяснительной работы	Главное управление организации контрольной деятельности	в течение 2021 года
4. Создание многофункционального контакт-центра, в том числе для территориального приема плательщиков в г.Минске			
3.4 Создание единого многофункционального контакт-центра в г.Минске	Изменение методологической и нормативной базы	Главное управление развития налоговых органов Структурные подразделения МНС	в течение 2021 года
	Проработка вопроса подключения единого короткого номера, доступного при звонках в сети всех мобильных	Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
	операторов		
IV. Эффективная система корпоративного управления			
1. Централизация функций и процессов, выполняемых налоговыми органами, в рамках развития системы управления рисками и цифровизации.			
4.1 Централизация функций и процессов, выполняемых налоговыми органами	Анализ функций структурных подразделений МНС, инспекций МНС, внесение предложений по их оптимизации	Управление организационно-кадровой политики	в течение 2021года
	Внедрение программного комплекса по управлению кадрами	Управление организационно-кадровой политики Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021года
2. Повышение профессионального уровня работников налоговых органов.			
4.2 Повышение профессионального уровня работников налоговых органов	Развитие системы дистанционного обучения работников	Управление организационно-кадровой политики РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» Структурные подразделения МНС	в течение 2021года
3. Совершенствование риск-ориентированного внутреннего контроля деятельности налоговых органов			
4.3 Внутренний контроль деятельности налоговых органов	Внедрение аудита действий пользователей в информационных системах	Управление контроля налоговых органов Структурные подразделения МНС	в течение 2021года
	Внедрение подсистемы «Внутренний контроль» АИС «Расчет налогов»	Управление контроля налоговых органов Главное управление развития налоговых органов	в течение 2021года
4. Совершенствование систем мотивации и контроля, обеспечивающих противодействие коррупции.			
4.4.1 Совершенствование	Повышение эффективности использования кадрового	Управление организационно-	в течение 2021 года

Мероприятие	Форма реализации	Исполнители	Срок исполнения
системы мотивации работников налоговых органов	резерва	кадровой политики Инспекции МНС по областям и г. Минску, районам, городам, районам в городах	
	Качественный подбор кандидатур для подготовки, переподготовки и повышения квалификации в Академии управления при Президенте Республики Беларусь	Управление организационно-кадровой политики Инспекции МНС по областям и г. Минску, районам, городам, районам в городах	в течение 2021 года
	Моральное и материальное поощрение работников	Управление организационно-кадровой политики Инспекции МНС по областям и г. Минску, районам, городам, районам в городах	в течение 2021 года
4.4.2 Обеспечение противодействия коррупции	Проведение разъяснительной работы в коллективах по анткоррупционной тематике	Управление организационно-кадровой политики Инспекции МНС по областям и г. Минску, районам, городам, районам в городах	в течение 2021 года
	Участие работников управления контроля налоговых органов МНС в заседаниях комиссий по противодействию коррупции в инспекциях МНС	Управление контроля налоговых органов Инспекции МНС по областям и г. Минску	в течение 2021 года
<i>5. Совершенствование корпоративной культуры налоговых органов.</i>			
4.5 Развитие коммуникативных навыков, профессиональный и личностный рост	Организация и проведение для работников налоговых органов тренингов	Управление организационно-кадровой политики Инспекции МНС по областям и г. Минску, районам, городам, районам в городах	в течение 2021 года

*при сроке исполнения «в течение 2021 года» необходимо отчитываться ежеквартально